

康熙皇帝的海洋政策

陳捷先

清朝為滿族所建立，滿族在海洋上的活動原本不多；在入關之後，滿族成為中國的新主人，他們面對的海洋事務增多了。康熙皇帝面對這樣一個新的情境，並不迴避，他積極發展與琉球國的封貢關係，沉著、主動解決明鄭問題，並將臺灣留在中國疆土之內，解除海禁、發展海外貿易，接受西洋傳教士帶來的先進科學；但這一切作為，都必須以國家與政權為先。

康熙皇帝是清朝入關後的第二代君主，他八歲即位，執政六十一年，到年近古稀時病逝，在當時也算是一位高壽的帝王了。由於他一生好學敏求，勤於政事，在任時不但穩定了社會秩序，恢復了國家經濟，緩和了滿漢抗爭，增加了政府收入；同時在擴大中國疆土、融合多元民族、弘揚儒家學術、交流中西文化等方面，也作出很多成就與貢獻，確實是中國歷代皇帝中少見的。

由於康熙是清朝傑出的君主，後世史家對他的生平事功已經有不少專論。我們知道：滿族是生聚在中國東北地區遊牧兼農耕的民族，他們在海洋上的活動原本不多，對海洋的了解相當有限。北明覆亡後，滿族成為中國的新統治者，對海洋上有關事務的處理必然增多，像亞洲若干封貢關係國家的往來、臺海兩岸的鄭清和戰交涉、東南沿海的通商貿易以及西洋人以及鄭成功家族以武力抗清，閩粵沿海對外使來華極不安全，直到順治後期，情勢才略為改觀。清朝皇帝對各國來使都是熱情接待，對同行的商人予以通商免稅，對來華學習中國文化與技藝的人士也大力支援，讓他們達

來傳教經商等等，樣樣都是新課題，清朝中央如何處理這些問題呢？康熙皇帝又有什麼新主張呢？

守禮之邦——與琉球國封貢關係

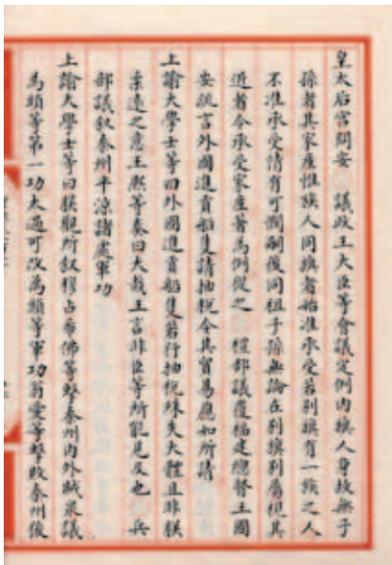
根據史料記載，順治年間，清朝與東亞各國就延續明朝所建立的封貢關係，雙方互派使節，親密地增進互相間的情誼。朝鮮與安南經陸路往還，琉球、暹羅、呂宋等國則由海上入境。琉球貢船都是從福建登陸，再由陸路北上京師；暹羅船隊則通常駛抵廣東虎門登岸。由於清初南明政權

其實的「守禮之邦」，對中國的向心力必然會增強。在三藩動亂期間，耿精忠多次遣人邀琉球一同反清，卻都被琉球方拒絕，康熙對琉球政策的成功由此可見。（圖一、二）

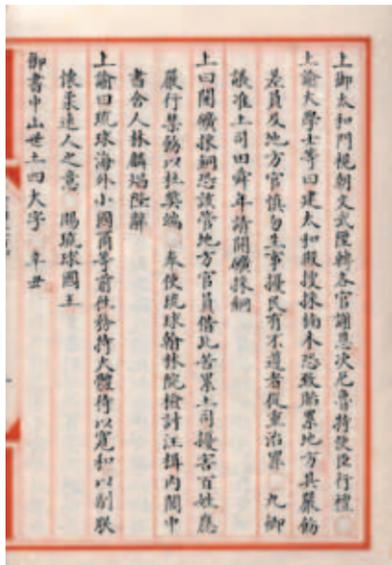
與明鄭的和戰——收復臺灣

最令康熙頭痛的海上問題是鄭成功祖孫三代的抗清事件。順治十八年（一六六一）至康熙元年（一六六二）間，順治帝與鄭成功都先後英年早逝，清朝由康熙繼承帝位，鄭氏抗清團體則由鄭成功子鄭經繼任延平王。鄭經於當年派出楊來嘉與清廷議和，大家因堅持立場，毫無結果。不過鄭經卻利用了此次和談收到了安定內部人心與展緩清廷攻打的效果。

第二年，清廷在明鄭降清的將領施琅等人建議下，發動閩南地區攻打鄭軍的戰爭，鄭軍不敵，先退守銅山（今東山島），後全軍撤回臺灣。到康熙三年春，鄭軍「投誠（清方）文武官三千九百八十五員」，福建沿海的抗清基地也完全喪失。



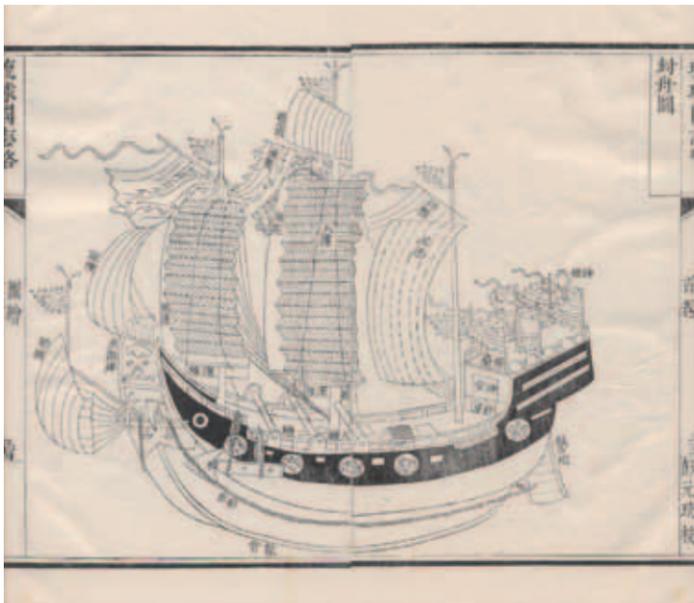
圖二 《大清聖祖仁皇帝實錄》卷142 康熙28年10月庚午（7日） 縱37.4，橫23公分 國立故宮博物院藏 進貢船隻貨物免稅



圖一 《大清聖祖仁皇帝實錄》卷104 康熙21年8月庚子（25日） 縱37.3，橫23公分 國立故宮博物院藏 奉使琉球使臣汪楫等，並賜琉球國王御書「中山世土」四大字。

恢復海外國家的封貢制度，固然是清初的一項大功業，但是帝王們的處理政策，也應該做一點深入的探討。順治四年（一六四七）清帝給西班牙使臣一道敕諭說：「爾呂宋自古以來世世臣事中國；若能順天循理：朕亦照舊封賜。」這是新朝將繼續執行舊明對外封貢制度的表示。

到康熙年間，國內政局有了好的轉變，皇帝對海外情形的了解也增多了；以琉球為例，日本勢力自明末伸向琉球，甚至俘虜過琉球國王，康熙在制定政策上當然就更加注意。除了常派使臣訪琉，讚譽他們「世守臣節，忠誠可嘉」之外，皇帝更以前瞻眼光、明快手法、真誠態度對待琉球，讓琉人在各項優惠下獲利，國家順利發展，社會日益安定，人民食物變得豐富而精緻，衣飾的品質也提升了很多，居家環境也更為美觀安全，精神生活有了寄託，使琉球成為名副



圖三 封舟圖 清周煌撰《琉球國志略》 縱26.9，橫16.6公分 國立故宮博物院藏

康熙四年七月，清朝福建水師提督施琅奉命征臺，但清軍船艦駛抵澎湖時，「突然重霧猝合，颶風勁吹，狂濤洶湧，船隻飄散」，施琅等被迫回航，清政府也以「風濤莫測，難必致勝」為由，停止進軍，海上形勢平靜了下來。

康熙六年，北京一候補官員孔元章到臺灣傳達清廷招撫之意。鄭經對清使接待甚優，但因剃髮一事互不相讓，致使孔元章無功而返。

不久後，清廷又派出刑部尚書明珠南下福建，與地方官員商討臺灣問題，最後決定派興化知府慕天顏渡海，勸鄭經「歸降，使海隅變為樂土」。鄭經堅持不剃髮，因為他不願「墜先王（指鄭成功）之志」。慕天顏無奈，決定返回大陸，但請鄭經差人同行復命，希望和議能繼續進行。鄭經乃派出葉亨、柯平出使大陸。不過葉亨等人在泉州仍堅持不剃髮，以致一事無成。慕天顏甚至又陪葉、柯等返臺苦勸鄭經，但鄭經回應是「若欲剃髮，至死不易」，和議至此又臨絕望了。

康熙八年以後，中國大陸的局勢有所轉變。早年投降清朝的北明將領，因為幫清軍平定南方有功，不少人被封了王爵，他們雄霸一方，形成割據局面，如尚可喜駐廣東、耿精忠在福建、吳三桂留雲南，勢力極為強大，當時號為「三藩」。康熙十二年（一六七三）吳三桂因清廷下令撤藩首先宣布反抗中央，後來耿、尚也參加了反清行列，形成嚴重的「三藩之變」。在臺灣的鄭經因受福建耿精忠邀約，也率兵渡海西征大陸。初時取得不少戰利成果，但後來戰局轉逆，加上鄭、耿之間發生不和，最後耿精忠又投降了清廷，使鄭經處境日益困難，只好退保金、廈。康熙十六年，清廷再向鄭經提出和議，然而鄭經提出「邊所海島悉為我所有」為條件，清廷不能接受，認為鄭經「執迷不悟，狂悖無定見」，乃終止了和談。第二年，新任閩浙總督姚啟聖再派人與鄭經商談息兵之事，也未得結果。清方乃下令嚴厲執行遷界之令，沿海數百里之內，幾乎沒有人煙，使鄭經在軍政各方面都無法施展。其後三藩亂事已接近尾聲，清軍轉向閩粵

沿海，鄭經在大陸無法立足；不得不撤回臺灣，從此他心灰意懶，潦倒抑鬱，到康熙二十年（一六八一）正月，中風病逝，享年才二十九歲。

鄭經死後，臺灣發生爭權政變，羣奸弄權，悍將恃威，形成文武解體之勢。兩年之後，清軍渡海征臺，攻克澎湖後，鄭經之子鄭克塽即派人上呈降表，決定剃髮降清，臺灣兩岸鄭清之爭至此真正結束。（圖四、五）

鄭清臺灣之爭與外國勢力介入

以上敘述，從表面上看是清初滿漢的政權之爭，不同文化理念之爭；但實際上在這場中國境內的和戰關係中，也介入了不少海上外來的因素，現在就讓我們做一簡要觀察。

西歐的葡萄牙、西班牙、英國、荷蘭等國，早在明朝就已經來到南洋與中國東南海疆進行所謂的「貿易」。後來他們又在印尼、菲律賓等地建立基地，向中國大肆發展、強行貿易，甚至占領土地，荷蘭人與西班牙人分別占據臺灣南部、北部，便是具體的例證。

荷方十分失望。不過康熙帝特准荷蘭兩年來華貿易一次，以商賈利益拉攏荷蘭，表示清方對荷蘭的重視。

第二年荷蘭又增加戰船為十七艘到泉州灣，並稱願打頭陣，「捨命効力」，結果在金廈戰役中取得了勝利。不過清朝地方大吏發現荷蘭人「秉性無常」、「性貪利」，不能十分信任，在作戰時「時而捨命相助，時而推托不前」，而他們參戰的目的，「一則欲取臺灣，二則以圖通商」，這使得清朝中央與地方都加緊了提防。不過，康熙帝為獎勵荷方參戰，還是賜給了他們很多的銀兩、綢緞等物。其後因出師海上遇風等因，清廷暫停了征臺的計畫。直到三藩之亂平定後，清廷又準備攻打臺灣，統一海疆，曾經派人去巴達維亞聯絡荷蘭人聯合出兵，荷方則提出每船以十萬盾計費，而且先付費再出兵，清廷不予理會，決定獨自攻臺。據此可知：鄭清海上戰事，荷蘭是確實參與行動的。

日本對當時臺灣戰事也有相當程度的介入。由於明末有不少海商、海盜存在於中國東南沿海，他們又與日

本有相當的交往關係，像鄭芝龍就是其中著名的。當清軍南下平定南明勢力時，這批海商、海盜有的被南明招撫當官，有的還在海上活動，他們為自身利益，都紛紛向日本乞援，希望能打敗清兵。在福建的唐王就多次派人到日本借船借兵，鄭芝龍及其族人也會差人向長崎求援兵，或經由琉球向日本請得長槍、硝藥、戰衣、刀劍等物，不過日本當局行事相當慎重，未予熱烈回應。又有忠明的學者如朱舜水、陳元贊等也先後去日本為南明奔走，但也沒有成功。鄭成功抗清時代，因其生母為日本居民，曾以甥禮遣使通日本。據《臺灣外紀》所述：日本當局大悅，「相助鉛銅，令官協理，鑄銅煩、永曆錢、盃甲、器械等物」，使鄭軍勢力大增。鄭成功的商船也經常載運絹絲、沙糖、藥材等物到長崎貿易，並將日本鉛銅等物運到呂宋、安南等國貿易。鄭成功死後，鄭經繼續這一海上貿易，並從日本取得武器等支援。

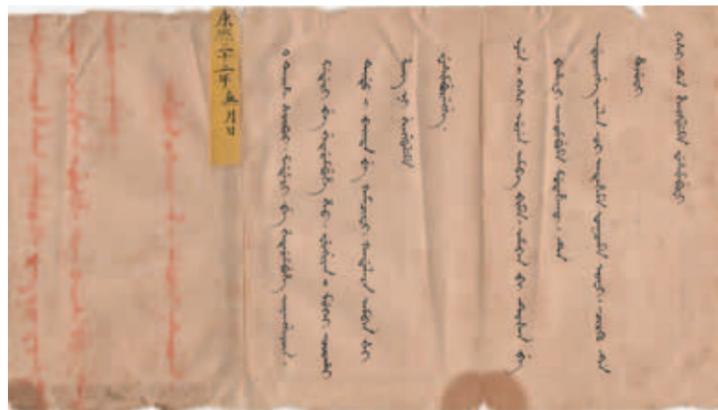
總之在鄭清對抗期間，雙方都聯絡外國。鄭聯日、英，清聯荷蘭，外



圖七 武成永固大將軍砲，康熙時鑄造，現置放紫禁城午門前。 周維強攝

連坐法；並內遷沿海居民，盡燬海岸三、五十里內民居，不准片板入海，使鄭氏無法在中國沿海生存活動。康熙十七年（一六七八），因鄭經早年加入三藩抗清，禁海令再度嚴申。鄭克塽降清之後，皇帝從各方奏報中知道，海禁對於沿海人民及整個國家的影響都很大，國用不紓、財源枯竭、百姓困苦等都與海禁有關，於是下令解除禁海，准許人民出海貿易，

國武器、人員也都有介入。外國人重視經濟利益，也存有領土野心；康熙皇帝深知外國「無時不在涎貪」，並堅信「外國人不可信」，因而採取現實態度，適時地利用外力而已。鄭氏則因地小勢單，日、英在明鄭前景不佳時，都現實地淡化脫身，遠離鄭清之間的抗爭糾紛。



圖四 靖海將軍兼管福建水師提督事務施琅奏〈為保舉閩浙沿海員缺〉（滿文硃批奏摺）康熙35年 30扣 局部 國立故宮博物院藏
硃批：著領優旨，在張勇、楊捷等之上，所謂之事員應施行。甚惜！甚嘆！

一時東南沿海與南洋地區的商業貿易十分興旺。不過到康熙五十五年（一七一六），皇帝突然下令，商賈在「南洋不許行走」，並要求官員們對「沿海作何安設砲台防禦，嚴禁巡查之處，公同詳議」。皇帝為何如此，最初似乎是他「以民為念」，因為江南一帶米糧被商人運出的很多，以致米價上漲，「民何以堪」？後來皇帝又說：「現今海防為要，海外有呂宋、噶羅巴兩處地方，：彼處藏匿賊盜甚多，內地之民希圖獲利，往往船上載米帶去，並賣船而回，甚至有留在彼處之人。」甚至說：「海外如西洋等國，千百年後，中國恐受其累，此朕逆料之言。」可見康熙是考慮到國家安全。所幸此次禁海只對南洋，商船去日本，甚至澳門洋商去南洋仍然是「聽其自往」。（圖六）

康熙帝與西洋傳教士

康熙此次再禁海，顯然與「西洋等國」有關，為什麼他對西歐各國存有戒心呢？這可能與西洋傳教士的問題有關了。

康熙此次再禁海，顯然與「西洋等國」有關，為什麼他對西歐各國存有戒心呢？這可能與西洋傳教士的問題有關了。

康熙此次再禁海，顯然與「西洋等國」有關，為什麼他對西歐各國存有戒心呢？這可能與西洋傳教士的問題有關了。

康熙此次再禁海，顯然與「西洋等國」有關，為什麼他對西歐各國存有戒心呢？這可能與西洋傳教士的問題有關了。

西方宗教傳入中國為時很早，到明朝可以說已大行其道，教士們在朝廷任官的。清朝代明有國以後，洋官們也投降了清朝，並續任中央官員，甚至還有與皇室建立深厚感情的，湯若望 (Johann Adam Schall von Bell) 便是其中的一位。這位西洋宗教家可能選與康熙能繼承大位有關，康熙對他印象不錯。

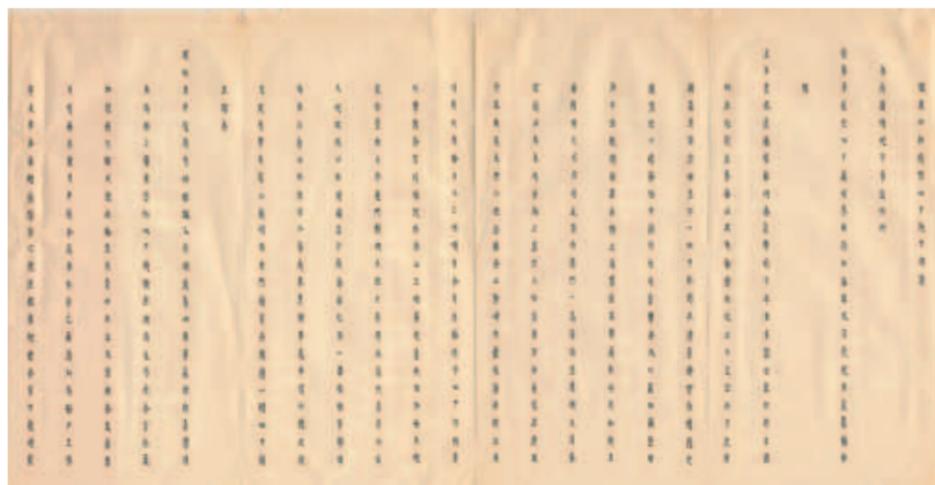
康熙繼任清朝帝王之後，由他親身經歷，或是他從傳教士對他傳授西洋知識中，確實了解了不少西洋知識與文化。例如：

一、天文曆法方面，西法的確比中國原有的高明準確，這對以農立國的中國來說，極其重要，引起康熙高度研究興趣。

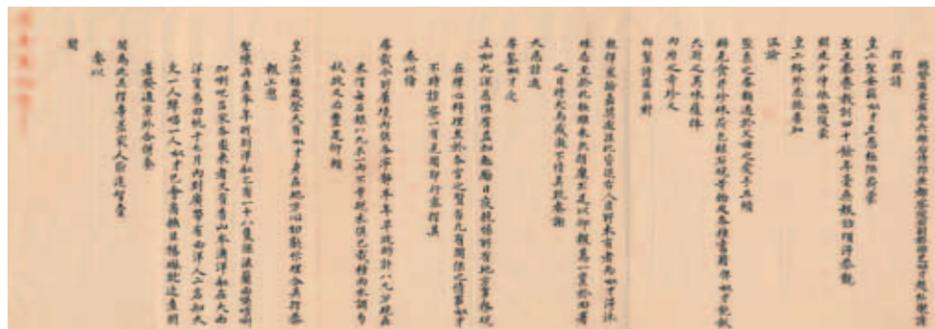
二、槍砲武器在康熙執政時，在平定抗清勢力中發生過重大效用，對擴大清朝疆土也有過功勞，皇帝毫不猶豫地接受。（圖七）

三、西方醫學、藥材也有優於中國的，康熙患瘧疾，中醫久治不癒，結果被傳教士帶來的奎寧丸醫好，這是皇帝下令在宮中特闢

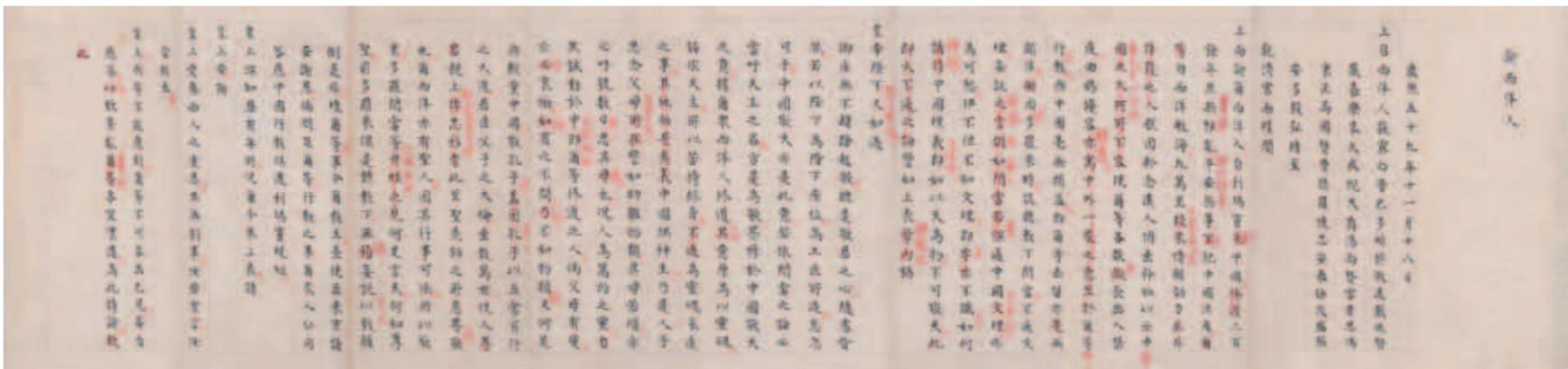
解除禁海與海外貿易
鄭清臺灣問題解決之後，清廷海禁政策開始弛禁。早在順治年間，



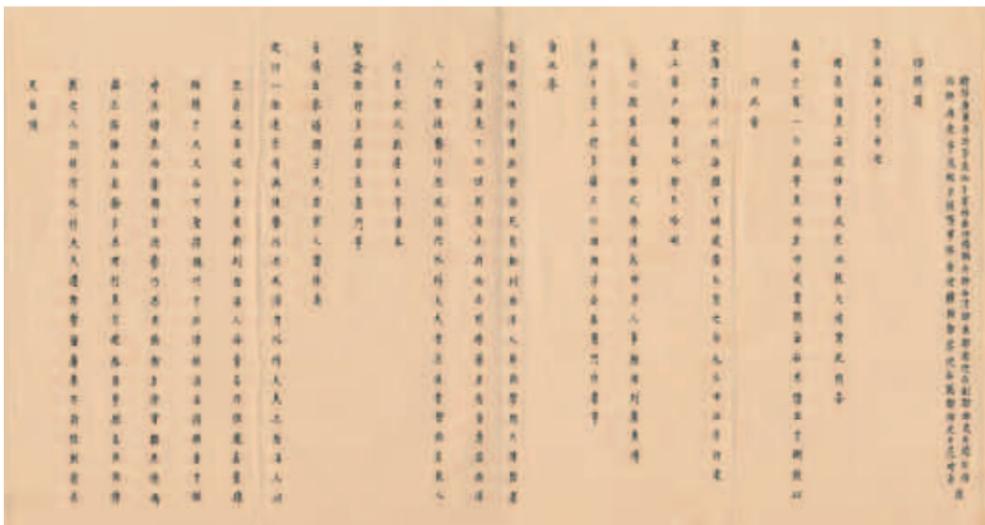
圖五 福建水師提督施世驥奏〈謹陳臺灣等地方武備事宜〉 康熙55年9月6日 16扣 局部 國立故宮博物院藏



圖六 廣東廣西總督趙弘燾奏〈奏陳洋船到粵並米價〉 康熙55年7月26日 10扣 局部 故宮001360 國立故宮博物院藏



圖八 清聖祖與羅馬使節關係文書十五一論西洋人 12扣 故瑣000036 國立故宮博物院藏



圖十 廣東廣西總督趙弘燦 《奏報遵旨將龐嘉實石可聖等有技藝巧思之西洋人護送進京》 康熙46年8月13日 10扣 局部 故宮001370 國立故宮博物院藏



圖九 廣東廣西總督趙弘燦 《奏請進呈葡萄酒》 康熙49年閏7月14日 10扣 局部 故宮001369 國立故宮博物院藏

場所製造西藥的原因。

四、西洋傳教士有為清朝出使簽訂合約的，也有去法國出使報聘的，教士們忠誠為清朝服務，很令皇帝感動。

以上是犖犖大者的具體事件。另外，康熙向西洋傳教士的學習項目很多，包括數學、天文、地理、國情、醫學、哲學、語文、音樂，甚至人體解剖學，無一不學。據當時授課傳教士們的記述：「這位皇帝的學習是異常仔細用心的。」他帶著極大的興趣學習西方科學，每天都要花幾個小時同我們在一起，白天和晚上還要用更多的時間自學。」

儘管西洋傳教士們與康熙的私交

不錯，對清廷也做出過不少貢獻，但在早期皇帝仍是拒絕西方宗教的，他親政時就說：「其天主教義：仍著嚴行曉諭禁止。」後來發現教士們允許中國教徒祭天祭祖，不違中國傳統習俗，教士們也為人祈福求安，「與佛道無異」，加上他自己疾病被洋人治好，所以到康熙三十年代，皇帝下令「將天主教同於白蓮教謀叛字樣」刪去，不久更頒下《康熙保教令》：「將各處天主教堂俱照舊存留，凡進香供奉之人仍許照舊行走，不必禁止。」天主教只要不違中國法令傳統，便可以在清境內傳布。不過這種融洽的關係到康熙四十六年（一七〇七）就改變了，因為天主教內部發生內訌，有教派向

教皇攻擊耶穌會教士在中國准許教徒敬天祭祖、崇拜偶像，觸犯天主教規，引起了「禮儀之爭」。教皇乃派特使來華，傳達不許拜偶像的命令，並不讓教堂中懸掛康熙御書的「敬天」匾額，態度強硬而又惡劣，表示了對中國君主的蔑視，對皇權的挑戰。康熙最初還曉以大義，告訴特使敬天、祭祖、事君乃是「天下之通義」，是中國立國之本；可是特使不從，因而被皇帝下令驅逐至澳門，勒令回國。五年之後，教皇再派特使來華，重申教廷禁令。康熙則以強硬手段，規定傳教士在華必依中國法律傳教，「爾教王條約，只可禁爾西洋人，中國人非爾教王所可禁止」。康熙以國家與政權的維護為先，西教不能不禁。（圖八、十）

結語

綜合以上論述可知：康熙對海洋國家以及海洋上發生的事務，是有一套政策主張的。他對琉球等朝貢國家，只要中國保有宗主地位，其他經貿文化方面的利益都可以多予「賜

給」。臺海問題可以遷就商議，但是堅持剃髮。當局勢有利清方而明鄭又想「別立乾坤」搞獨立時，則必以武力解決問題。南洋貿易通商，對中國沿海居民與國家財政都有益，當然要廢除海禁；不過商販出海影響到中國內地米價上漲，甚至有「藏匿賊盜」之事，對中國沿海治安不利，或為日後中國之累時，海禁必定要重申。西方傳教士對中國軍事、外交、醫學上有貢獻時，應該予以優待獎賞，若有悖於儒家思想、中華傳統習俗，甚至干預中國內政的，怎能不驅逐他們出境、禁止他們在中國傳教呢？

康熙是一位漢化極深的君主，他深知不尊重儒家學術思想是不能統治好眾多漢人與廣大的中國。他又身為少數民族的統治者，能不時刻擔心國家統治權與個人皇權的維護？儘管禁海會使中國在南洋喪失若干政治上與經濟上的優勢，禁教會切斷中國與世界先進文化的聯繫，他也在所不惜；特別在衰暮之年，務實的以國家與政權為先還是要緊的。

作者為國立臺灣大學名譽教授